

Объявлен постановлением Президента Республики  
от 11 января 2007 г. № 81

## **ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ ВОЕННЫХ ЗАХОРОНЕНИЙ**

Принят 10 января 2007 г.

**Признавая обязательство** Эстонской Республики по обеспечению охраны останков лиц, погибших в ходе военных действий, проводившихся на территории Эстонии, оказания почести, и достойного обращения с останками, **и следуя этому обязательству;**

**находя,** что захоронение погибших в ходе военных действий лиц в неподобающих местах не соответствует европейской культуре, а также традиции поминовения умерших и почитания останков;

**принимая за основу** статью 34 Дополнительного протокола I от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, согласно которой Эстонское государство обязано обеспечить уважение к останкам и местам погребения лиц, умерших на территории Эстонии вследствие военных действий, и их обозначение, а также согласно которой Эстонское государство, исходя из общественных интересов, уполномочено перезахоронить останки, Рийгикогу принимает настоящий Закон.

### Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### **Статья 1. Сфера, регулируемая Законом**

(1) Настоящим Законом определяются правовая защита и уход за находящимися в Эстонии военными захоронениями, публичный доступ к ним и порядок обозначения военных захоронений, а также основания и порядок перезахоронения на кладбище останков из находящихся в Эстонии военных захоронений в установленных настоящим Законом целях охраны.

(2) Настоящий Закон применяется в отношении останков и военных захоронений воинов Эстонии, павших в Освободительной войне Эстонии, а также останков и военных захоронений лиц, павших в вооруженной борьбе за независимость Эстонии, в том числе в вооруженном движении сопротивления (лесном братстве). В отношении останков и военных захоронений лиц, принадлежавших к вооруженным силам других государств, и граждан других государств настоящий Закон применяется в той мере, в какой международным договором не предусмотрено иное.

(3) Связанное с находящимися в иностранных государствах военными захоронениями граждан Эстонии правовое регулирование, и уход за могилами обеспечиваются международными договорами.

#### **Статья 2. Понятия**

В настоящем законе понятия употребляются в следующем значении:

##### **1) жертва войны:**

- лицо, павшее в вооруженной борьбе, или умершее от полученных в ее ходе ран или заболеваний в течение одного года после участия в боях;
- лицо, погибшее при оказании вооруженного сопротивления оккупационному режиму, или умершее вследствие повреждения здоровья, полученного в ходе вооруженного движения сопротивления в течение одного года после участия в движении сопротивления;
- лицо, павшее или погибшее на военной службе или аналогичной с ней службе во время военных действий, или умершее вследствие повреждения здоровья, полученного на указанной службе во время военных действий, в течение одного года после возникновения повреждения здоровья;

– лицо, умершее в ходе прямых военных действий, или умершее от увечий, полученных во время прямых военных действий, в течение одного года после получения увечий;  
– лицо, умершее в лагере для интернированных, или умершее вследствие повреждения здоровья, полученного в лагере для интернированных, в течение одного года после освобождения оттуда;  
– лицо, умершее в плену, или умершее вследствие повреждения здоровья, полученного в плену, в течение одного года после окончания плена;

2) **военное захоронение** – место погребения останков лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

3) **кладбище** – земельный участок, предназначенный для погребения человеческих останков, трупов или кремированных трупов, спланированный и снабженный необходимыми строениями;

4) **кладбище оборонительных войск** – кладбище, предназначенное для захоронения жертв войны и военнослужащих оборонительных войск, которое находится в собственности государства и управление которым входит в сферу управления Министерства обороны. Порядок управления кладбищами оборонительных войск устанавливается Правительством Республики.

## Глава 2 ОХРАНА ВОЕННЫХ ЗАХОРОНЕНИЙ

### **Статья 3. Право на сохранение военного захоронения**

(1) Военное захоронение обозначается, и его правовая защита длится в установленном настоящей главой порядке бессрочно или до срока, установленного международным договором.

(2) Собственник той недвижимой вещи, в которой находится военное захоронение, обязан обеспечить сохранность военного захоронения и его обозначения. Дороги и тропы, ведущие к военному захоронению, находятся в общественном пользовании от восхода до захода солнца, и владелец недвижимой вещи не может в указанное время препятствовать доступу людей к охраняемому военному захоронению.

(3) Собственник недвижимой вещи обязан разрешить на своей недвижимой вещи выполнение работ, необходимых для исполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Законом.

(4) Для охраны военных захоронений, расположенных за пределами кладбищ, устанавливается охранная зона в размере до 25 метров считая от внешнего контура или границы военного захоронения.

### **Статья 4. Ведение учета военных захоронений**

(1) Учет военных захоронений, находящихся в Эстонии и в иностранных государствах, ведется Министерством обороны. Министр обороны своим постановлением устанавливает порядок ведения списка военных захоронений, в котором предусматриваются вносимые в список данные, порядок исключения военного захоронения из списка и порядок выдачи данных о военных захоронениях. Министерство обороны вправе уполномочить другое юридическое лицо вести учет военных захоронений.

(2) Собственник недвижимой вещи обязан после обнаружения в его земле военного захоронения незамедлительно проинформировать Министерство обороны об обнаруженном военном захоронении, а также о могиле, в отношении которой существует обоснованное подозрение, что дело обстоит с военным захоронением.

(3) Каждый, во владении которого находится информация о военных захоронениях, обязан в течение одного года начиная со вступления в силу настоящего Закона или немедленно после обнаружения военного захоронения или получения соответствующей новой информации передать ее безвозмездно Министерству обороны.

### **Статья 5. Охрана военного захоронения и извещение об обязанности охраны**

(1) Министр обороны принимает решение о внесении военного захоронения в список военных захоронений. Лицу, в недвижимой вещи которого находится военное захоронение, министр обороны выдает извещение об обязанности охраны. До внесения военного захоронения в список

военных захоронений комиссия по военным захоронениям на основании настоящего Закона дает свое заключение о том, следует ли производить перезахоронение останков, находящихся в этом военном захоронении. Если находящиеся в военном захоронении останки следует перезахоронить на основании, установленном настоящим Законом, то военное захоронение не вносится в список военных захоронений, и на него не выдается извещения об обязанности охраны. После перезахоронения останков министр обороны принимает решение о занесении нового места погребения в список военных захоронений и выдает извещение об обязанности охраны.

(2) Извещение об обязанности охраны является информационным документом, выдаваемым собственнику недвижимой вещи, внесенному в крепостную книгу управляющему государственным имуществом, уполномоченному управляющим государственным имуществом лицу или учреждению (далее *владелец*) на недвижимую вещь, включающую военное захоронение, или входящую в его границы, содержащиеся в котором ограничения вносятся в земельный кадастр.

(3) Извещение об обязанности охраны содержит:

- 1) данные о военном захоронении и о времени его внесения в список военных захоронений;
- 2) перечень ограничений, необходимых для обеспечения охраны военного захоронения.

(4) Извещение об обязанности охраны выдается министром обороны в течение тридцати дней считая с внесения военного захоронения в список военных захоронений.

(5) Извещение об обязанности охраны выдается под расписку или отправляется по почте заказным письмом.

#### **Статья 6. Обозначение военного захоронения и уход за ним**

(1) Военное захоронение обозначается способом, обеспечивающим почитание останков жертв войны и достойное обращение с ними, так, чтобы место военного захоронения на местности было возможно заметить. По возможности на обозначение военного захоронения наносятся имена погребенных в нем лиц.

(2) Обозначение военных захоронений и уход за ними организовано Министерством обороны. Министерство обороны вправе уполномочить другое юридическое лицо обозначать военные захоронения и вести уход за ними, и заключить с этим лицом договор об использовании отчислений из государственного бюджета. Военные захоронения, находящиеся на общественных кладбищах и кладбищах оборонительных войск, приводятся в порядок, ремонтные и реставрационные работы проводятся, и уход за ними ведется управляющим кладбищем или уполномоченным министром обороны юридическим лицом.

(3) Военное захоронение, уход за которым осуществляется частным лицом – это могила, за которой ведут уход родные погребенного в военном захоронении лица или собственник земли. Министерство обороны вправе перенять обязанность ухода за военным захоронением, уход за которым осуществляется частным лицом, в случае согласия осуществляющего уход лица.

#### **Статья 7. Отчуждение земли**

(1) Если обеспечение права на сохранение военного захоронения, предусмотренного статьей 3 настоящего Закона, существенно затрудняет целевое использование участка со стороны собственника, то по его ходатайству применяется принудительное отчуждение недвижимой вещи, установленное частью 2 статьи 3 Закона о принудительном отчуждении недвижимой вещи.

(2) Единицы местного самоуправления не могут требовать отчуждения участка государством на основании части 1 настоящей статьи.

### Глава 3

## ПОДЛЕЖАЩИЕ ПЕРЕЗАХОРОНЕНИЮ ОСТАНКИ, ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПЕРЕЗАХОРОНЕНИИ И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ

#### **Статья 8. Подлежащие перезахоронению останки и вынесение решения о перезахоронении**

(1) На основании настоящего Закона останки подлежат перезахоронению, если военное захоронение находится в неподобающем месте. Неподобающими для военного захоронения местами являются в первую очередь парки, иные зеленые зоны и здания на участках плотной застройки за пределами кладбищ, а также места, где проводятся массовые мероприятия или находятся не связанные с захоронениями сооружения, а также иные места, которые не позволяют достойного обращения с военным захоронением. Негодность местонахождения военного захоронения определяется комиссией по военным захоронениям. На основании предложения комиссии по военным захоронениям министр обороны решает, какие останки, на какое кладбище будут перезахоронены.

(2) Правительство Республики принимает решение о перезахоронении останков, находящихся в военном захоронении, в случае, если могила не находится в неподобающем в значении части 1 настоящей статьи месте, однако перезахоронение представляет общественный интерес по иной причине. Общественный интерес может сопутствовать в первую очередь строительству или расширению общественных сооружений в непосредственной близости от военного захоронения, опасностью для сохранения военного захоронения, обусловленной природными явлениями, соображениями охраны здоровья и безопасности, а также появлением иных обстоятельств, исходя из которых перезахоронение находящихся в военном захоронении останков, и перенос надгробного памятника или обозначения являются неизбежно необходимыми. Вместе с принятием решения о перезахоронении останков Правительство Республики определяет новое место погребения останков, а также решает вопросы, связанные с переносом надгробного памятника или обозначения, их приспособления, демонтажа и сохранения, и возведением нового надгробного памятника или обозначения.

(3) Занесение военного захоронения в список военных захоронений не является препятствием для перезахоронения на основании настоящего Закона останков, находящихся в этом военном захоронении.

(4) Состоящее на основании решения министра обороны или Правительства Республики перезахоронение останков проводится по возможности быстро и расходы по перезахоронению несет Министерство обороны или Правительство Республики.

## **Статья 9. Идентификация**

(1) Министр обороны может принять решение о проведении эксгумации и идентификации останков неопознанных умерших в случае, если имеется обоснованное подозрение, что место погребения является военным захоронением, однако установление наличия находящихся в нем останков, установление их количества или идентификация останков иным способом невозможны.

(2) Если установлено, что место захоронения является военным захоронением, то решение о возможном перезахоронении останков принимается в соответствии со статьей 8 настоящего Закона. При возможности Министерство обороны или уполномоченное им лицо информирует родственников жертвы войны или соответствующие учреждения иностранных государств. В случае ходатайства останки жертвы войны передаются для перезахоронения родственникам.

(3) Лица, во владении которых находятся документы и предметы, способствующие идентификации останков, обязаны для установления жертв войны передать их в распоряжение Министерства обороны. Документы и предметы возвращаются собственнику.

(4) Если в отношении могилы существовало обоснованное подозрение, что это военное захоронение, однако было выявлено, что дело все же не обстоит с военным захоронением, то решение о перезахоронении останков, а также о переносе надгробного памятника или обозначения, их приспособлении и сносе, а также о лишении статуса памятника принимается на основании настоящего Закона в том же порядке, что и в случае военного захоронения. В случае выявления, что в предполагаемом военном захоронении нет чьих-либо останков, министр обороны по предложению комиссии по военным захоронениям принимает решение о приспособлении надгробного памятника или обозначения или иного надгробного сооружения в памятник, его переносе в музей или в другое подходящее место, либо о частичном или полном демонтаже. В таком случае в части связанных с памятником ограничений применяется статья 13 настоящего Закона, а в части лишения статуса памятника – статья 14 настоящего Закона.

## **Статья 10. Организация перезахоронения**

- (1) Перезахоронение указанных в статье 8 настоящего Закона останков организует Министерство обороны или уполномоченное им лицо. Требования к перезахоронению устанавливает своим постановлением министр обороны.
- (2) Останки, подлежащие перезахоронению на основании настоящего Закона, погребаются на подходящем кладбище.
- (3) Надгробный памятник или иной надгробный знак, как надгробная плита и крест, переносятся с прежнего местонахождения перезахораниваемых останков на новое место погребения останков. Если памятник в силу своей величины не подходит для переноса на новое место погребения останков, а также в случае с памятником, перенос которого в новое место погребения невозможен по иной причине, министр обороны по предложению комиссии по военным захоронениям принимает решение о приспособлении надгробного памятника или установки его основных элементов на новое место погребения или о возведении на новом месте погребения нового надгробного памятника и о демонтаже надгробного памятника, расположенного на прежнем месте расположения.
- (4) При перезахоронении по возможности соблюдаются похоронные обычаи, соответствующие религии или культуре перезахораниваемого. Во время перезахоронения обеспечивается достойное обращение с останками. Комиссия по охране военных захоронений делает министру обороны предложение для обозначения могилы, в том числе установки в случае необходимости надгробного памятника или мемориальной доски.
- (5) Для удаления надгробного памятника или иного надгробного знака из прежнего местонахождения и его установки на новом месте погребения останков не требуется разрешение на строительство или согласие местного самоуправления. Указанные в настоящей части разрешение или согласие необходимы в установленных законом случаях, когда надгробный памятник, надгробный знак или иное надгробное сооружение желают установить в ином месте, чем в новом месте погребения останков.
- (6) Собственник той недвижимости, в которой находятся останки, информируется о работах, необходимых для перезахоронения, не менее чем за семь дней. Этого не нужно делать при перезахоронении тех останков, которые находятся на государственной земле.
- (7) Для перезахоронения не требуется разрешение местной службы охраны здоровья, если исходя из возраста останков, их перезахоронение не представляет опасности с точки зрения народного здоровья. Для перезахоронения останков лиц, умерших во время Первой и Второй мировых войн, а также Освободительной войны Эстонии, разрешение местной службы охраны здоровья в силу возраста останков не требуется.
- (8) Лицо, выполнявшее работы по перезахоронению составляет отчет о выполненных работах.

## **Статья 11. Распространение недвижимой собственности, права и обязанности собственника недвижимой вещи**

- (1) Собственник недвижимой вещи не вправе запрещать перезахоронение останков, находящихся в военном захоронении, расположенном на его недвижимости, и переноса вместе с ними относящегося к могиле надгробного памятника или обозначения.
- (2) Собственник недвижимой вещи, на недвижимости которого находится военное захоронение, обязан предоставить свободный доступ к этой могиле для перезахоронения останков, переноса надгробного памятника или обозначения, а также идентификации останков.
- (3) Министерство обороны обеспечивает, чтобы после выполнения указанных в части 1 настоящей статьи работ на недвижимости в течение трех месяцев было восстановлено положение, максимально близкое к состоянию, предшествовавшему этим работам, за исключением относящихся к могиле обозначений и сооружений. В случае невыполнения этой обязанности собственник недвижимости вправе требовать компенсации вреда, нанесенного повреждением озеленения или причиненного недвижимости иным образом, в соответствии с Законом об ответственности государства.

(4) Если собственник надгробного памятника или обозначения или иного, связанного с могилой сооружения, понес расходы по его постройке и несет ущерб в связи с перемещением, приспособлением или демонтажем надгробного памятника или обозначения или иного, связанного с могилой сооружения, то причиненный вред компенсируется государством на основании Закона об ответственности государства.

#### **Статья 12. Комиссия по военным захоронениям**

(1) Комиссия по военным захоронениям формируется, ее порядок работы утверждается, и председатель комиссии назначается министром обороны. Комиссия по военным захоронениям состоит из семи членов. В комиссию по военным захоронениям входят лица, назначенные министром внутренних дел, министром иностранных дел, министром юстиции, министром культуры и Эстонским союзом по уходу за военными захоронениями, и два лица, назначенные министром обороны.

(2) Комиссия по военным захоронениям представляет министру обороны предложения по перезахоронению останков, погребенных в неподобающем месте, и переносу надгробных памятников и обозначений на новое место погребения останков, а также по установленной статьей 9 настоящего Закона идентификации, и выполняет иные задачи, возложенные на нее законом.

### Глава 4

#### ОСОБЕННОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С МОГИЛОЙ, ПРИЗНАННОЙ ПАМЯТНИКОМ

#### **Статья 13. Ограничения, связанные с памятником**

(1) Если военное захоронение признано памятником или оно находится на территории охраны памятников старины, то в отношении военного захоронения применяются положения о памятниках и о территориях охраны памятников старины с особенностями, следующими из настоящего Закона.

(2) Если на основании статьи 8 или части 4 статьи 9 настоящего Закона перезахоронению подлежат останки, погребенные в могилах, признанных памятниками, или на территориях охраны памятников старины, то их статус памятника или расположение на территориях охраны памятников старины не является препятствием для перезахоронения останков.

(3) Если на основании статьи 8 или части 4 статьи 9 настоящего Закона перезахоронению подлежат останки, погребенные в могилах, признанных памятниками, или на территориях охраны памятников старины, то в отношении работ, необходимых для перезахоронения применяется Закон об охране памятников старины и следующие из Положения соответствующей территории охраны старины ограничения со следующими особенностями:

- 1) для выполнения работ, связанных с перезахоронением и переносом надгробного памятника или обозначения, разрешения Департамента охраны памятников старины не требуется;
- 2) о выполнении работ, связанных с перезахоронением и переносом надгробного памятника или обозначения, Департамент охраны памятников старины и местное самоуправление, на территории которого ведутся работы, информируются за семь дней;
- 3) Департамент охраны памятников старины и местное самоуправление, на территории которого ведутся работы, письменно информируются об окончании работ, связанных с перезахоронением и переносом надгробного памятника или обозначения, в течение семи дней считая с окончания работ.

#### **Статья 14. Лишение могилы или места захоронения, признанных памятником, статуса памятника**

(1) На основании настоящего Закона могила или место захоронения прекращаются в качестве памятника, если находящиеся в них останки перезахоронены на основании настоящего Закона. Статус могилы или места захоронения в качестве памятника прекращается приказом министра культуры.

(2) Основанием для приказа, указанного в части 1 настоящей статьи, является извещение Департамента охраны памятников старины и отчет лица, выполнявшего работы по перезахоронению, об окончании работ по перезахоронению, а также работ по переносу

надгробного памятника или обозначения на памятнике. Требования по экспертной оценке Департаментом охраны памятников старины и предложению Совета по охране памятников старины, установленные частью 3 статьи 12 Закона об охране памятников старины, не применяются.

(3) Департамент охраны памятников старины в течение десяти дней представляет министру культуры указанное в части 2 настоящего закона извещение после того, как Департамент охраны памятников старины получит указанное в пункте 3 части 3 статьи 13 настоящего Закона извещение об окончании работ, связанных с перезахоронением и переносом надгробного памятника или обозначения. Перед информированием министра культуры Департамент охраны памятников старины проверяет в местонахождении памятника, эксгумированы ли останки и перенесен ли надгробный памятник или обозначение.

(4) После получения приказа министра культуры о прекращении памятника Департамент охраны памятников старины делает в государственном регистре памятников культуры отметку о прекращении памятника и информирует об этом местное самоуправление по месту нахождения памятника, собственника и владельца этой недвижимой вещи, на которой находился памятник, а также государственный земельный кадастр. Выданное собственнику недвижимой вещи извещение об обязанности охраны памятника утрачивает действие со дня издания приказа министра культуры.

## Глава 5 ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНА

### **Статья 15. Создание комиссии по военным захоронениям**

(1) Комиссия по военным захоронениям создается министром обороны в течении тридцати дней считая со вступления в силу настоящего Закона.

(2) Комиссия по военным захоронениям организует оценку пригодности мест расположения военных захоронений, известных ко времени вступления в силу Закона, и оценку необходимости идентификации, установленной статьей 9 настоящего Закона, и делает предложение о перезахоронении останков и переносе, приспособлении, демонтаже надгробных памятников и обозначений или установке новых сооружений в течении одного года считая со вступления в силу настоящего Закона.

### **Статья 16. Известные военные захоронения**

(1) Собственник недвижимой вещи обязан проинформировать Министерство обороны о находящемся на его земле и известном ему на момент вступления в силу настоящего Закона военном захоронении в течение трех месяцев считая со вступления в силу настоящего Закона. Указанная обязанность не лежит на собственнике недвижимой вещи в случае, если военное захоронение признано памятником.

(2) В отношении военного захоронения, находящиеся в котором останки подлежат перезахоронению, до перезахоронения может быть применена временная охрана.

### **Статья 17. Обязанность по возмещению, связанная с существующим надгробным сооружением**

Если на момент вступления в силу настоящего Закона собственник недвижимой вещи, связанной с существующим надгробным памятником или обозначением или иным связанным с могилкой сооружением, понес расходы по строительству надгробного памятника или обозначения или иного связанного с могилкой сооружения, и ему нанесен вред в связи с перенесением, приспособлением или демонтажем надгробного памятника или обозначения или иного связанного с могилкой сооружения, то причиненный ущерб компенсируется государством на основании Закона об ответственности государства.

### **Статья 18. Вступление закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после публикации в «*Riigi Teataja*».

**Председатель Рийгикогу Тоомас ВАРЕК**