

Teie 20.11.2014 nr 7-7/14-9016

Justiitsministeerium

Meie EMOL 08.01.2015 nr 8-20/235-1
ELL 08.01.2015 nr 5-1/516

Ühinguõiguse kodifitseerimise lähteülesande projekti avalik konsultatsioon

Eesti Linnade Liit ja Eesti Maaomavalitsuste Liit esitavad ühinguõiguse kodifitseerimise lähteülesande projekti kohta järgmised märkused ja ettepanekud.

Oma kirja kohaselt ootate arvamusi ka selle kohta, kas ühinguõiguse kodifitseerimine välja pakutud ulatuses ja kujul on põhjendatud.

Esiteks märgime, et kodifitseerimine on väga töö- ja ressursimahukas õiguse ajakohastamise viis ning seda mitte üksnes kodifitseerimisprotsessi läbiviijatele, vaid ka kaasatavatele huvirühmadele ja partnerorganisatsioonidele ning lõppkokkuvõttes õiguslikust regulatsioonist mõjutatud isikutele. Seoses sellega soovime juhtida tähelepanu vajadusele veelkord hoolikalt läbi mõelda kodifitseerimisprotsessi eesmärgipärasuse, otstarbekohasuse ja proportsionaalsuse küsimused, kuna meie hinnangul lähteülesande projekt ei anna kindlust nende põhimõtete arvestamise kohta.

Teiseks viitame lähteülesande projektis toodud Eesti Kaubandus-Tööstuskoja ja Eesti Töandjate Keskliidu ühispoordumise seisukohale, et puudub vajadus ühinguõiguse suuremahuliseks kodifitseerimiseks, mistõttu ei toetata Justiitsministeeriumi algatust. Lähteülesande projekti kohaselt on ühinguõiguse kodifitseerimise ehk revisjoni eesmärgiks põhjalikult analüüsida, kuid võrd vastab Eesti ühinguõiguslik keskkond ühingute ja nende tegevuse läbi mõjutatud isikute vajadustele, millised probleemid selles valdkonnas eksisteerivad ning vajadusel välja töötada ettepanekud nende probleemide lahendamiseks ja ühingute igapäevaelu lihtsustamiseks. Arvestades eeltoodut, peaks nimetatud organisatsioonide hinnangud kodifitseerimise vajaduse kohta, sh valdkonnas eksisteerivate probleemide ja nende ulatuse kohta, olema otsustava tähendusega edasise tegevuse kavandamisel.

Kolmandaks ei selgu lähteülesande projektist, miks ei ole võimalik praktikas esilekerkinud probleeme ning vajalikku täpsustamist ja kaasajastamist lahendada ilma ulatuslikku kodifitseerimisprotsessi algatamata ning miks on vajalik selleks kogu ühinguõiguse analüüs. Leiame, et terminite ühtlustamine jm õigusteoreetiliste analüüside koostamine ei saa olla eesmärk omaette, kui pole tuvastatud probleemid, milleks neid koostatakse. Laiaulatuslik kogu valdkonna õiguse analüüs pigem jätab konkreetsed praktikas tõusetunud lahendamist vajavad probleemid tagaplaanile ning ulatuslik kodifitseerimine tõstatab uusi probleeme rakendajatele, mitte ei lahenda olemasolevaid.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/
Jüri Võigemast
Eesti Linnade Liidu tegevdirektor

/allkirjastatud digitaalselt/
Ott Kasuri
Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirektor