

Versioon: 29. oktoober 2013



Intellektuaalse omandi kodifitseerimise tegevuskava (2012-2014)

Projekti kestvus: 20. märts 2012 – 30. september 2014 (31 kuud)

Sisukord

1	Kodifitseerimisprotsessi üldine juhtimine.....	3
2	Huvigruppide teavitamine ja kaasamine.....	4
3	Koostöö kodifitseerimiskomisjoniga	4
4	Tegevuskava loomine ja töörühma komplekteerimine.....	5
5	Tegevuskava ja kontseptsiooni ettepanekud ning probleemide kaardistamine.....	6
6	Tulemuste analüüs ja edasise tegevuse täpsustamine	7
7	Väljatöötamiskavatsuse koostamine.....	7
8	Esialgsete eelnõude loomine.....	8
9	Mõjude hindamise mudeli loomine	9
10	Tulemuste analüüs ja edasise tegevuse täpsustamine	9
11	Eelnõude täiendamine I	10
12	Eelnõude täiendamine II	10
13	Mõju hindamine	11
14	Lõpliku seaduseelnõude teksti valmistamine.....	11
15	Kodifitseerimisprotsessi läbiviimise eelarve	12
16	Kodifitseerimisprotsessi graafiline ajakava	13

1 Kodifitseerimisprotsessi üldine juhtimine

Eesmärgid:

- 1) kodifitseerimisprotsessi eesmärkide kvaliteetne täitmine (analüüside ja eelnõutekstide valmimine) ning ajakava järgimise tagamine;
- 2) kvaliteedijuhtimine ning protsessi sujuva ja tõrgeteta toimimise tagamine. Võimalike riskide maandamine;
- 3) strateegiliste otsuste tegemine koostöös Justiitsministeeriumi, kodifitseerimiskomisjoni ja töögrupi liikmetega. Otsused on läbipaistvad ning lähtuvad kodifitseerimise parimatest huvidest;
- 4) töögrupi liikmete, kodifitseerimiskomisjoni ja Justiitsministeeriumi IO alase tegevuse toetamine;
- 5) konfliktide juhtimine ning tõusetuvate probleemidega kiire ja efektiivne tegelemine;
- 6) Justiitsministeeriumiga tiheda koostöö tagamine ning pideva info jagamine protsessi käigust. Konsultatsioonid juhtivate siseriiklike ja rahvusvaheliste ekspertidega;
- 7) töögrupi sisese ja välise suhtluse edendamine;
- 8) koostöös Justiitsministeeriumiga efektiivse ja kulupõhise finantsjuhtimise elluviimine.

Tulemused:

- 1) kvaliteetne ning kaasaegne intellektuaalse omandi õiguslik raamistik, mis toetab innovatsiooni ja ettevõtlust ning ühildub Eesti, EL ja rahvusvahelise õigusega. Võimalikult suurel määral on arvestatud huvigruppide seisukohtadega;
- 2) tähtaegadest on kinni peetud ning riskid ja konfliktid on tulemuslikult juhitud;
- 3) töögrupi sisene ja koostöö Justiitsministeeriumi ning kodifitseerimiskomisjoniga on olnud tulemuslik;
- 4) infovahetus on olnud toimiv;
- 5) finantsjuhtimine on olnud efektiivne ja kulupõhine.

Ajakava ja eelarve:

Kodifitseerimisprotsessi üldine juhtimine kestab 36 kuud (kogu kodifitseerimisprotsessi).

Kulu on **25 000** EUR

2 Huvigruppide teavitamine ja kaasamine

Eesmärgid: erinevatelt ekspertidelt ja avalikkuselt ning huvigruppidele tagasiside saamine. Selleks on vajalik korraldada ümarlaudu, seminare ja kohtumisi ning teha eelnõutekstid ja analüüsid kättesaadavaks.

Tulemused: avalikkuse, huvigruppide ja ekspertide arvamuste pinnalt täiendatud regulatsioon.

Ajakava:

Kestab 36 kuud (kogu kodifitseerimisprotsessi).

3 Koostöö kodifitseerimiskomisjoniga

Eesmärgid: tagada tihe ja sisuline koostöö ekspertidest koosneva kodifitseerimiskomisjoniga.

Tulemused: kodifitseerimiskomisjoni soovitusel on parimal võimalikul moel ellu viidud.

Ajakava:

Kestab 18 kuud (algab aprill 2013).

4 Tegevuskava loomine ja töörühma komplekteerimine

Eesmärgid:

- 1) tegevuskava esimese versiooni väljatöötamine;
- 2) parimate olemasolevate intellektuaalse omandi ja sellega seonduvate valdkondade ekspertide identifitseerimine ja kaasamine selliselt, et töörühmas oleksid esindatud erinevad perspektiivid, valdkonnad ja kompetentsid;
- 3) töögrupi loomisel võetaks arvesse võrdse kohtlemise vajadust lähtudes soolistest, vanuselistest ja muudest tunnustest. Isiku töögruppi kaasamisel on siiski määravaks tema erialane kompetents;
- 4) sobivate kandidaatidega läbirääkimine selgitamaks nende kompetentsi, nägemust ja pühendumissoovi ja võimalust ka reaalselt panustada. Kokkulepete sõlmimine;
- 5) ühise nägemuse loomine töörühma liikmete hulgas protsessi eesmärkide, väljundite ja koostöö osas. Igal töörühma liikmel peab olema selge, et ta vastutab nii enda konkreetse tööloigu kui ka lõpptulemuse eest;
- 6) efektiivsetes kommunikatsioonivõimalustes kokkuleppimine, mis hõlmab suhtlust nii sidevahendite vahendusel kui ka vahetult koosolekutel;
- 7) esimese avakoosoleku toimumine.

Tulemused:

- 1) tegevuskava esimene versioon on loodud;
- 2) parimad eksperdid on identifitseeritud ning nendega on läbiräägitud kõik olulised punktid seoses kodifitseerimisprotsessiga;
- 3) eksisteerib kokkulepe ühise nägemuse, pühendumuse ja koostöö osas;
- 4) avakoosolek on toimunud.

Ajakava:

Kestab 1 kuu (algab märts 2012).

5 Tegevuskava ja kontseptsiooni ettepanekud ning probleemide kaardistamine

Eesmärgid:

- 1) tegevuskava lõplik sõnastamine;
- 2) kodifitseerimiskontseptsiooni¹ väljapakkumine;
- 3) praktikas tõusetunud probleemide ja puudujääkide kaardistamine ning võimalusel esialgsed ettepanekud nende ületamiseks.

Detailne tulemuste ülevaade:

Tegevuskava täiendamine: töögrupi liikmed esitava oma ettepanekud tegevuskava täiendamiseks.

Arvamus võimaliku kodifikatsiooni ülesehituse kohta:

- 1) iga töögrupi liige esitab enda nägemuse võimaliku kodifikatsiooni ülesehituse kohta;
- 2) milles väljendub selgelt kodifikatsiooni struktuur ning põhjendab lühidalt oma lähenemist.

Aruanded:

- 1) autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste valdkonnas;
- 2) tööstusomandi valdkonnas;
- 3) mõjude hindamise valdkonnas.

Ajakava ja eelarve:

Kodifitseerimiskontseptsiooni väljapakkumine, probleemide kaardistamine ning esialgsete lahendusettepanekute väljapakkumine peaks kestab 2 kuud (algab aprill 2012).

Kulu on **13 360** EUR

¹ Kodifitseerimiskontseptsiooni all mõeldakse eelkõige seda, kas ühtne koodeks peaks hõlmama autori õigust, kaasnevaid õiguseid ja tööstusomandit või siis eelkõige tööstusomandit ning autoriõigus leiaks eraldiseisvalt kaasajastamist.

6 Tulemuste analüüs ja edasise tegevuse täpsustamine

Eesmärgid: analüüsida tulemusi ja täpsustada edasist tegevust.

Tulemused: analüüsitud tulemuste pinnalt täpsustatud tegevused.

Ajakava:

Kestab 1 kuu (algab juuni 2012).

7 Väljatöötamiskavatsuse koostamine

Eesmärk: lähtuvalt määratletud intellektuaalse omandi probleemidest ning pakutud parimast praktikast kirjeldatakse tulevase seadustiku raamistikku ning esitatakse see avalikuks aruteluks.

Tulemused kokkuvõetult:

Intellektuaalse omandi seadustiku väljatöötamiskavatsus (VTK).

Detailne tulemuste ülevaade:

Koostatakse hea õigusloome ja normitehnika eeskirja nõuetele vastav intellektuaalse omandi seadustiku väljatöötamiskavatsus. VTK vormistatakse soovitatavalt Justiitsministeeriumi poolt kehtestatud vormi järgides.

Ajakava ja eelarve:

Praktika selgitamine kestab 2 kuud (algab august 2012).

Kulu on **2500** EUR

8 Esialgsete eelnõude loomine

Eesmärgid:

- 1) seadustike struktuuri väljatöötamine, parima praktika selgitamine ja regulatsioonide pakkumine;
- 2) lepinguvabaduse ulatuse ja ettevõtlusmodelite määratlemine IO kontekstis. Selgitada, kuidas praegu on Eestis lepinguliselt korraldatud looja (autor ja leiutaja) ja ettevõtja vahelised suhted seonduvalt IO-ga ning milline on võimalik mõju lepinguvabaduse ulatuse kitsendamise nimetatud valdkonnas. Empiiriliste andmete saamiseks analüüsitakse 4-5 erineva profiiliga (nt biotehnoloogia, tarkvara, jne) ettevõtja IO juhtimist, portfooliot ja strateegiat. Seda tehakse eelkõige läbi struktureeritud intervjuude, juhtumiuuringute ja teisest andmete kasutamise. Täiendavalt tuleb analüüsida teiste riikida praktikat ning Eesti õiguskorda selgitamiseks sobivaid mudeleid Eesti IO kodifikatsiooni jaoks;
- 3) leiutise õiguskaitse süsteemi ning patendiameti staatuse ja efektiivsuse kontekstis tuleb vastata küsimusele, kuivõrd perspektiivikas on õiguslikust, administratiivsest ja majanduslikust aspektist jätkata olemasoleva leiutiste õiguskaitse süsteemiga (patendid, kasulikud mudelid), arvestades seejuures Eesti turu ja innovatsioonikliima iseärasusi, Ühenduse patendi võimalikkust ning Euroopa patendisüsteemi olemasolu;
- 4) selgitada tööstusomandi apellatsioonikomisjoni (TOAK) staatuse ja pädevus vaidluste lahendamise süsteemis.

Tulemused:

- 1) loodud on autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste seaduse ja tööstusomandi seadustiku esialgsed eelnõud ja seletuskirja lähtematerjalid;
- 2) regulatsiooni ettepanek ja põhjendus seoses IO lepinguõigusega;
- 3) regulatsiooni ettepanek ja põhjendus seoses leiutise õiguskaitse süsteemi ning patendiameti staatuse ja toimimisega;
- 4) selgelt formuleeritud ettepanekud (regulatsiooni kujul) TOAK vajaduse, staatuse ja pädevuse kohta (s.h pädevuse piiritlemine teiste vaidluste lahendamise organite pädevusest).

Ajakava ja eelarve:

- 1) esialgsete eelnõude loomine kestab 7 kuud (algab juuli 2012) ning kulu on 51 461 EUR;
- 2) IO lepinguõiguse analüüs kestab 5 kuud (algab juuli 2012) ning kulu on 8800 EUR;
- 3) leiutise kaitse analüüs kestab 5 kuud (algab juuli 2012) ning kulu on 8800 EUR;
- 4) TOAK analüüs kestab 5 kuud (algab juuli 2012) ning kulu on 6600 EUR;

Kulu kokku **75 661 EUR**

9 Mõjude hindamise mudeli loomine

Eesmärk: IO kodifitseerimise tarbeks mõjude hindamise mudeli loomine.

Tulemused kokkuvõetult:

- 1) projektdokument „Mõjude hindamine IO kodifitseerimise käigus“
- 2) mõjude hindamise töödokumentide vormid

Ajakava ja eelarve:

Mõjude hindamise mudeli loomine kestab 7 kuud (algab juuli 2012). 50% töö tulemustest antakse üle 3 kuu pärast ning ülejäänud 3 kuu pärast.

Kulu on **8750** EUR

10 Tulemuste analüüs ja edasise tegevuse täpsustamine

Eesmärgid: analüüsida tulemusi ja täpsustada edasist tegevust.

Tulemused: analüüsitud tulemuste pinnalt täpsustatud tegevused.

Ajakava:

Kestab 2 kuud (algab veebruar 2013).

11 Eelnõude täiendamine I

Eesmärgid: autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste seaduse ja tööstusomandi seadustiku eelnõude täiendamine võttes samuti arvesse EL-i ja rahvusvahelise õiguse regulatsiooni.

Tulemused: täiendatud eelnõud ning tabelid, kuhu on koondatud vastava valdkonna eelnõu ja kehtiva õiguse sätted ning direktiivide ja rahvusvaheliste lepingute normid.

Ajakava ja eelarve:

Kestab 5 kuud (algab aprill 2013).

Kulu on **39 050** EUR

12 Eelnõude täiendamine II

Eesmärgid:

- 1) autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate seaduse eelnõu rakendusnormide ja rakendusaktide ning seletuskirja kirjutamine;
- 2) tööstusomandi seadustiku eelnõu regulatsiooni täiendamine ning tööstusomandi alamaktide regulatsiooni toomine vajadusel tööstusomandi seadustikku;
- 3) IO valdkonnaga seonduvate normide täiendamine;
- 4) eraõiguse ekspertiis autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste seaduse ja tööstusomandi seadustiku eelnõule.

Tulemused:

- 1) täiustatud autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste seaduse eelnõu, mis sisaldab ka rakendusnorme. Valminud on seletuskiri;
- 2) täiustatud tööstusomandi seadustiku eelnõu.

Ajakava ja eelarve:

Kestab 5 kuud (algab september 2013).

Kulu on **41 800** EUR

13 Mõju hindamine

Eesmärgid: hinnata IO kahe seadustiku võimalikku mõju.

Detailne tulemuste ülevaade:

Kasutades empiirilisi uurimismeetodeid hinnatakse autoriõiguse ja autoriõigusega kaasnevate õiguste seaduse ning tööstusomandi seadustiku eelnõudes planeeritavate õiguslike algatuste võimalikud kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed mõjud.

Ajakava ja eelarve:

Kestab 8 kuud (algab detsember 2013).

Kulu on XXX EUR

14 Lõpliku seaduseelnõude teksti valmistamine

Eesmärgid: valmistada ette lõplik eelnõude tekstid, seletuskirjad ja rakendusaktid.

Tulemused: valminud on lõplikud eelnõude tekstid, seletuskirjad ja rakendusaktid.

Ajakava ja eelarve:

Kestab 8 kuud (algab detsember 2013). Sisaldab vaheetappe.

Kulu

15 Kodifitseerimisprotsessi läbiviimise eelarve

		AutÕ ja kaasnevad õigused	Tööstusomand	Muud kulud (muud IO aspektid, koosolekud, jne)	Mõju	Töögrupi juhtimine	Konkreetsed faasi kulud	Kulud kokku
1.	Tegevuskava loomine ja töörühma kinnitamine	-	-	-	-	1344	1344	1344
2.	Tegevuskava, kontseptsioon, probleemide kaardistamine	1249,92	3749,76	4708,48	1249,92	1249,92	12 208	13 552
3.	Väljatöötamiskavatsus	-	-	2500	-	-	2500	16 052
4.	Eelnõude loomine	24365	40450	4000	-	6846	75661	91 713
5.	Mõjude hindamise mudeli loomine				7500	750	8250	99 963
6.	Eelnõude täiendamine I	15 500	14 000	3000	-	3550	36 050	136 013
7.	Eelnõude täiendamine II	16 500	18 500	3000	-	3800	41 800	177 813
8.	Mõju hindamine							
9.	Lõpliku teksti valmistamine							
	Kokku							255 647

16 Kodifitseerimisprotsessi graafiline ajakava

Aasta		2012												2013												2014								
Kuu		03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	01	02	03	04	05	06	07	08	09		
1.	Protsessi juhtimine																																	
2.	Huvigruppide teavitamine ja kaasamine																																	
3.	Koostöö KOD komisjoniga																																	
4.	Tegevuskava loomine ja tööühma kinnitamine																																	
5.	Tegevuskava, kontseptsioon, probleemide kaardistamine																																	
6.	Tulemuste analüüs, edasise tegevuse täpsustamine																																	
7.	VTK																																	
8.	Eelnõude loomine																																	
9.	Mõjude hindamise mudeli loomine																																	
10.	Tulemuste analüüs, edasise tegevuse täpsustamine																																	
11.	Eelnõude täiendamine I																																	
13.	Eelnõude täiendamine II																																	
14.	Mõju hindamine																																	
15.	Lõpliku teksti valmistamine																																	
16.	Tööde vastuvõtmise vormistamine																																	

Projekti ajaline kestus: 20.03.2012 - 30.09.2014