



MINISTER

K Ä S K K I R I

Tallinn

15.04.2014 nr 58

Rahandusministri 23. detsembri 2011. a käskkirja nr 219 „Programmi „Parema õigusloome arendamine“ kinnitamine“ muutmise

Vastavalt perioodi 2007–2013 struktuuritoetuse seaduse § 20 lõikele 1:

1. Teha rahandusministri 23. detsembri 2011. a käskkirja nr 219 „Programmi „Parema õigusloome arendamine“ kinnitamine“ lisas 1 järgmised muudatused:

1) täiendada punkti 5.4 „Toetuse andmise sihtgrupp“ järgmise lausega:

„Programmi partner haridusõiguse kodifitseerimise osas on Haridus- ja Teadusministeerium.“;

2) täiendada punkti 5.5 alapeatüki I „Toetatavad tegevused alaeesmärgi „õiguse kodifitseerimine“ saavutamiseks“ alateemat „Kodifitseeritavad valdkonnad“ tekstiosaga järgmiselt:

„Käesoleva programmi raames alustatakse ühinguõiguse ja haridusõiguse ning võimalusel maksejõuetusõiguse kodifitseerimiseks vajalike ettevalmistavate tegevustega. Ettevalmistava etapi eesmärk on teha vajalikke ettevalmistusi kodifitseerimiseks – selgitada välja üldine kodifitseerimise vajadus ja ulatus, teha praktikas tekkinud probleemide kaardistus ja luua üldine edasine tegevuskava. Ettevalmistavaks tegevuseks töögrupp ei moodustata. Ettevalmistav tegevus on sisend edasisele töögrupi tööle.

Ettevalmistav etapp koosneb neljast alategevusest:

- 1) ekspertidega kohtumine;
- 2) lähteülesande koostamine;
- 3) valdkonna ministeeriumi juhtkonna otsus;
- 4) lähteülesande avalik arutelu.

Ekspertidega kohtumisest võtavad osa kodifitseeritava valdkonna tunnustatud õiguseksperdid. Kaasatavaid eksperte peaks olema vähemalt viis. Eelistatult võiks olla tegu toimiva võrgustikuga, kes on tavapäraselt kaasatud valdkonna õigusloomesse ja selle arengutega kursis. Kohtumisel peaks osalema ka valdkonna õigusloome juhtivad ametnikud ministeeriumidest.

Ekspertid annavad oma seisukoha mh järgmistes küsimustes:

- 1) kas nimetatud valdkonnas on kodifitseerimine (vt termini sisu antud kontekstis) vajalik ja mis põhjustel?

- 2) milliseid muudatusi on valdkonna õigusloomes vaja teha ja miks neid ei ole otstarbekas teha tavapärasel korral? (Tuua mõned olulised näited);
- 3) kas kodifitseerimine on kõne all olevas valdkonnas lähiaastatel (2014-2020) võimalik? Siinkohal tuleks arvesse võtta muid juba teadaolevaid muudatusi, mida lähiaastatel selles valdkonnas teha plaanitakse (sh EL õigus), Riigikogu valimisi, eelseisvat EL eesistumist 2018 ja sellest tulenevat töökoormuse kasvu mõnedes valdkondades. Samuti seda, kas on teada, et on inimesi, kes on võimelised ja tahaksid seda tööd teha;
- 4) kas valdkonna kodifitseerimisel saab läbi viia kõiki eelnimetatud tegevusi (vt *tegevused kodifitseerimise raames*)? Kui ei, siis milliseid mitte ja miks?

Ekspertide kohtumise järel pannakse kokku kodifitseerimise lähteülesanne, mis saab edaspidi töögrupile analüüsi koostamise aluseks.

Lähteülesanne sisaldab eeskätt järgmist:

- 1) kodifitseerimise vajadus ja prognoositav ulatus;
- 2) üldine probleemide kaardistus ja analüüsi ülesanded;
- 3) üldine kodifitseerimise tegevuskava;
- 4) esmane huvigruppide kaardistus koos esialgse nägemusega kaasamise korraldamiseks.

Pärast ekspertide kohtumist ja lähteülesande koostamist kujundab valdkonna ministrijuhtkond seisukoha, mis väljendab valdkonna ministrijuhtkonna valmisolekut ja toetust kodifitseerimisele. Seisukoht peab olema fikseeritud kirjalikult (nt koosoleku protokoll, meilivahetus vms). Vastavalt juhtkonnalt saadud sisendile täiendatakse lähteülesannet.

Täiendatud lähteülesanne esitatakse huvigruppidele ja asjaomastele asutustele arvamuse avaldamiseks. Pärast avaliku konsultatsiooni toimumist pannakse saadud arvamusi analüüsides ja kooskõlastatult valdkonna ministrijuhtkonnaga kokku lõplik lähteülesanne kodifitseerimiseks. Lähteülesande lõpliku versiooni kiidab heaks valdkonna ministrijuhtkond. Lähteülesande heakskiitmisega võtab valdkonna ministrijuhtkond kohustuse kodifitseerimise programmi raames ja selles esitatud tingimustele vastavalt läbi viia. See tähistab ettevalmistava etapi lõppu.“;

- 3) punkti 5.5 alapeatüki II. „Toetatavad tegevused alaeesmärgi „Efektiivsete tugistruktuuride loomine ja õigusaktide mõjuanalüüsi süsteemi ning suutlikkuse arendamine“ elluviimiseks“ alateemat „Tegevuste sisu kirjeldus“ täiendada punktiga 4 järgmiselt:
„4) Mõjude analüüsi süsteemi rakendamine:
a) parimate praktikate tundmaõppimine ja rahvusvaheliste kogemuste jagamine;
b) Eestis õigusloome protsessi ja mõjude analüüsi koordineerimise ning arendamise eest vastutavate inimeste õppe- ja külastusvisiidid välisriikidesse kogemuste vahetamiseks ja kasutamiseks;
c) välisseminari korraldamine rahvusvaheliste mõjude hindamise alaste kogemuste saamiseks ja vahetamiseks.“.

2. Käskkirja rakendatakse tagasiulatuvalt alates 2014. a 1. märtsist.

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi