



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks

Riigikaitseõiguse revisjoni läbiviimise tegevuskava 2016 — 2019¹

Projekti kestus: 7.03.märts 2016 -31.12.2019

¹ Seisuga 22.11.2016

Revisjoni eesmärk

Tegevuskava koostamise sisendiks on laiapindse riigikaitse õigusliku regulatsiooni lähteülesanne.

Laiapindse riigikaitse õigusliku regulatsiooni lähteülesande eesmärk on määratleda laiapindse riigikaitse kontseptsiooni rakendamise seisukohalt olulised valdkonnad ja teemad, mis vajavad analüüsimist või reguleerimist.

- Lähteülesande aluseks on Vabariigi Valitsuse 29.05.2015 korraldusega nr 231 kinnitatud „Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammi 2015–2019“ punkt 6.2. Riigikaitseõiguse revisjon toimub Euroopa Liidu Euroopa Sotisaalfondist ja Rahandusministeeriumi eelarvest rahastatava projekti „Õiguse revisjon“ raames. Projekti eelarvest rahastatakse töörühma juhi ja liikmete töötasud, kui projektitingimused seda võimaldavad. Riigikaitseõiguse revisjoni kaasatakse vastavalt lähteülesandele valdkonnaministeeriumid, kelle tegevusi projekti eelarvest ei rahastata (ei saa rahastada).
- Lähteülesande koostamisel on lähtutud riigikaitseeaduse menetluse käigus esitatud ettepanekutest ja märkustest ning Riigikantselei kokku kutsutud ministeeriumite esindajate ümarlaual esitatud ettepanekutest.
- Revisjoni projekti kaudu on võimalik kõige paremini kaasata kõiki ministeeriume ja teisi asutusi, kelle ülesandeks on riigikaitse korraldamine ja Eesti riigi turvalisuse tagamine.
- Revisjoni eesmärgiks on õiguse korrastamine ja edasiarendamine laiapindse riigikaitse valdkonnas.

Revisjoni üldine juhtimine

Eesmärgid:

- 1) koos töörühmaga detailse tegevuskava koostamine;
- 2) revisjoni eesmärkide kvaliteetne täitmine (analüüside, väljatöötamiskavatsuste, eelnõude ja seletuskirjade tekstide valmimine) ning ajakava järgimise tagamine;
- 3) protsessi sujuva ja tõrgeteta toimimise tagamine. Võimalike riskide maandamine;
- 4) strateegiliste otsuste tegemine koostöös ministeeriumide, revisjonikomisjoni ja töögrupi liikmetega. Otsused on läbipaistvad ning lähtuvad revisjoni parimatest huvidest;
- 5) töögrupi liikmete, revisjoni komisjoni ja ministeeriumide revisjoni alase tegevuse toetamine;
- 6) konfliktide juhtimine ning tõusetuvate probleemidega kiire ja efektiivne tegelemine;
- 7) konsultatsioonid juhtivate siseriiklike (ja vajadusel rahvusvaheliste) ekspertidega ning asjassepuutuvate asutustega;
- 8) töögrupi sisese ja välise suhtluse edendamine.

Tulemused:

- 1) Laiapindse riigikaitse põhimõttelised kitsaskohad on analüüsitud. Välja on töötatud kvaliteetne, kaasaegne ning muutunud julgeolekuolukorra vajadusi arvestav riigikaitseõiguse regulatsioon;
- 2) võimalikult suurel määral on arvestatud huvigruppide seisukohtadega;
- 3) tähtaegadest on kinni peetud ning riskid ja konfliktid on tulemuslikult juhitud;
- 4) töögrupi sisene töö, koostöö revisjoni komisjoniga ning ministeeriumitega on olnud tulemuslik;
- 5) infovahetus on olnud toimiv.

Üldine ajakava²:

- revisjoni üldine juhtimine 7.03.2016 – 31.12.2017. Võimalusel pikendatakse revisjoni juhtimise tähtaega projekti raames kuni 31.12.2019.
- Töörühma liikmete lepingud kuni 30.09.2017. Võimalusel pikendatakse töörühma liikmete lepinguid kuni 31.12.2019.
- Analüüside läbiviimine 2016 –2017
- Väljatöötamiskavatsuste ja eelnõude koostamine ning menetlemine 2018 – 2019

Töörühma koosseis:

- Töörühma juht:
07.03.2016-30.06.2016 Kristi Purtsak (Kaitseministeeriumi õigusosakonna juhataja)
04.07.2016- 31.12.2017 Margit Gross (Siseministeeriumi õigusosakonna juhataja)
- Töörühma liikmed:
 1. OÜ Content Providers (ekspert Paloma Krõõt Tupay)
 2. Martin Hirvoja
 3. Eneken Kost
 4. Martti Peetsalu
 5. Peeter Papsel
 6. Kalle Kirss
 7. Sander Põllumäe
 8. Advokaadibüroo LMP OÜ (ekspert Marelle Leppik)

² Revisjoni ajakava võib muutuda seoses Eesti Euroopa Liidu eesistumisega seotud tegevustega

Revisjoni komisjon

Revisjoni komisjoni eesmärk:

- Ekspertarvamustest lähtuv tööühma nõustamine, st nõustamisfunktsioon
- Suuremate huvirühmade esindajate kaasamine, st kaasamise funktsioon
- Kontrollifunktsioon tööühma töö üle, sh ajakavast ja sisust kinnipidamine, mis väljendub eeskätt revisjoni komisjoni juhi ülesannetes
- Eesmärgiks on ekspertarvamuste ja nõu laiema pildi esitlemine.

Tööühma koostöö eesmärk revisjoni komisjoniga:

- tagada tihe ja sisuline koostöö ekspertidest koosneva komisjoniga
- komisjoniga suhtlemiseks luua ühine elektrooniline list

Tulemus:

- suurimad huvirühmad on läbi revisjoni komisjoni olnud kaasatud
- komisjoni soovitusel on parimal võimalikul moel ellu viidud

Ajakava:

- kestab märts 2016 - detsember 2019. a.

Revisjoni komisjoni liikmed:

- Revisjoni komisjoni liikmed on määratud kantsleri 14.03.2016 käskkirjaga nr 23, muudetud 10.08.2016 nr 39.

Kai Härmand – komisjoni juht
Priit Post – komisjoni põhiliige
Erki Kodar – komisjoni põhiliige
Ragnar Kass – komisjoni põhiliige
Johannes Kert – komisjoni põhiliige
Agris Peedu – komisjoni põhiliige
Kersti Berendsen-Korzets – komisjoni põhiliige
Mari Hõbemäe - komisjoni põhiliige
Tuuli Räim – komisjoni põhiliige
Mait Laaring – komisjoni põhiliige
Mait Palts – komisjoni põhiliige
Rene Värk – komisjoni põhiliige
Andres Parmas – komisjoni põhiliige
Daimar Liiv – komisjoni põhiliige
Vootele Hansen – komisjoni põhiliige
Ramon Loik – komisjoni põhiliige
Märt Rask – komisjoni põhiliige

Justiitsministeerium

Tegevuse eesmärk:

- Projekti tegevuste elluviija või elluviimise tagamine
- Töörühma juhi ja liikmetega lepingute sõlmimine
- Töörühma tööde (analüüs, VTK, eelnõu ja seletuskiri) heakskiitmine
- Töörühma tööde ametliku kooskõlastamise ja avaliku konsultatsiooni läbiviimine või selle läbiviimise tagamine
- Töörühma tööde teostamise tagamine vastavalt hea õigusloome ja normitehnika eeskirjast, projektitingimustest jms asjaomastest tingimustest lähtudes

Töörühma koostöö eesmärk Justiitsministeeriumiga:

- Tagada töörühma töö kooskõla poliitilistest suunistest lähtuvalt

Tulemus:

- Poliitilisi suuniseid on järgitud

Ajakava:

- kestab märts 2016 - detsember 2019. a.

Tegevuskava ja analüüsivaldkondade jaotus töörühma liikmete vahel

Tegevuskava esimene versioon koostati märtsis 2016 ja seda tutvustati revisjoni komisjoni 29.03.2016 kohtumisel. Seoses projekti käivitamiseks vajalike eeltoimingute tegemisega (ekspertidega läbirääkimiste pidamine, ekspertidega koostöölepingute sõlmimine, I etapi analüüsides lähteülesannete koostamisega, ministriumitega nende vastutusel olevate teemade analüüsimise ajaraamistiku kokkuleppimisega jne) on käesolevas tegevuskavas (versioon 2) täpsustatud läbiiviidavate analüüsides teemasid, ajakava ja vastutajaid. Tegevuskava rakendatakse märtsist 2016. aasta.

Analüüsivaldkondade esialgne jagunemine töörühma liikmete vahel

Ekspertide kaasamine teemade analüüsimisse sõltub eelkõige ministriumide panusest revisjoni. Konkreetsed läbirääkimised ekspertidega teemade üle käivad jooksvalt vastavalt analüüsivaldkonnale.

Teema	Vastutaja
1. Põhiseaduse riigikaitse ja sellega seoses eriolukorra ja erakorralise seisukorra regulatsiooni muutmise vajadus, riigi erikordade tervikregulatsioon ja kõrgendatud kaitsevalmidus ning põhiõiguste piirangute määratletus ja proportsionaalsus	Paloma Krõõt Tupay (põhiseaduse ja põhiõiguste osas) Eneken Kost (erakorralise seisukorra regulatsiooni osas) René Värk (alaanalüüs teemal „Riigi kaitseeseisundite seos põhiseadusega, NATO-ga liitumise põhiseaduslikud tagajärjed ning välisriigi relvajõudude kaasamine kriisi ja erikorra ajal“) Margit Gross
2. Koormiste, töökohustuse jt kohustuste terviklik regulatsioon	Eneken Kost (isikutelt riigile vajalike asjade sundkasutusse võtmine ja asjade sundvõõrandamine; riigile kasuliku töö ühekordne tegemine) Martin Hirvoja (riigile vajaliku ettevõtetele prioriteetide seadmine; järelevalve, hüvitamine ja muud teemad)
3. Meediateenuste, sotsiaalmeedia, sh nende aluseks olevate sideteenuste, ja sõnavabaduse piiramine	Margit Gross
4. KorS erisätted kriisiolukordadeks ning Kaitseväe ja Kaitseliidu kaasamine	Peeter Papstel
5. Kriminaalmenetluse, väärteomenetluse ja kohtumenetluse erandid	Töörühm
6. Haldusmenetluse ja halduskohtumenetluse erandid	Töörühm
7. Riigivastutuse erandite regulatsiooni vajaduse analüüs	Töörühm
8. Kaitseväeteenistusalaste süütegude regulatsioon	Töörühm
9. Riigikaitseülesanded ja –teenused valdkondlikes eriseadustes	Töörühm
10. Avalike ülesannete täitmine erikorra või faktilise kriisi ajal	Töörühm

Valdkonnaministeeriumid, kes täidavad ülesandeid oma tavapärase ametiülesannete raames ja kellele projekti eelarvest tasu ei maksta:

Teema	Vastutaja
1. Riigi ressursside kasutamise regulatsioon	Rahandusministeerium Siseministeerium (vabatahtlike riigi ülesannete täitmisele kaasamise regulatsioon)
2. Erakorralise seisukorra regulatsiooni tervikanalüüs	Siseministeerium
3. Riigikaitseobjektide turvalisuse tagamise täiendavad meetmed	Siseministeerium
4. Elanikkonnakaitse õiguslik reguleerimine	Riigikantselei
5. Tasude vähendamine, hüvitised ja tagatised erikordade ajal	Sotsiaalministeerium (tasude, hüvitiste ja tagatiste vähendamise mõjud ja meetmed negatiivse mõju vähendamiseks) Rahandusministeerium (tasude, palkade vms vähendamise võimalused ning finantsteenuste täitmise võimetuse tagajärjed, kompenseerimise võimalused) Justiitsministeerium (tasude, palkade vms vähendamise võimalused ning finantsteenuste täitmise võimetuse tagajärjed, kompenseerimise võimalused)
6. Riigikaitseliste ameti- ja töökohtade arvestus	Kaitseministeerium Rahandusministeerium
7. Töö- ja puhkeaja arvestuse pidamine	Sotsiaalministeerium Rahandusministeerium
8. Sisepiiri ja piirikontrolliga seotud riikliku järelevalve regulatsioon	Siseministeerium Justiitsministeerium

Detailne ajakava

- Riigikaitseõiguse korrastamisega hõlmatud teemade ring on lai. Erinevaid teemasid on kokku markeeritud 20.
- Osad teemad on töörühma ekspertide analüüsida, osad jällegi ministeeriumide endi pädevustes. Elanikkonna kaitse teema osas on loodud Riigikantselei poolt eraldi rakkerühm.
- Kõigepealt analüüsitakse ekspertide poolt ja ministeeriume ja teisi asjassepuutuvaid asutusi ja huvirühmi kaasates nõ fundamentaalsed põhiteemad, mille analüüside tulemustest olenevad ülejäänud teemade käsitlused (I etapp).

Esimene etappi teemad ja ajakava

<i>Teema</i>	<i>Ajakava</i>	<i>Märkused</i>
1. Põhiseaduse riigikaitse ja sellega seoses eriolukorra ja erakorralise seisukorra regulatsiooni muutmise vajadus, riigi erikordade tervikregulatsioon ja kõrgendatud kaitsevalmidus ning põhiõiguste piirangute määratletus ja proportsionaalsus	august 2016 - veebruar 2017	Analüüside koostamine ja esitamine töörühma juhile, analüüsi toimetamine ja kooskõlastamine Justiitsministeeriumiga. Põhiseaduse osas on fookuses välja tuua PS tõlgendamise piirid ja PS analüüsimine laiapindse riigikaitse ja tänapäevaste julgeolekuohtude seisukohast lähtudes. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium Siseministeerium Riigikantselei
	veebruar 2017	Analüüsi esitamine revisjonikomisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht ja liikmed Justiitsministeerium
	veebruar - juuni 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium Siseministeerium Riigikantselei
	september 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Lõplik analüüs võetakse aluseks teiste analüüside koostamisel

		Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	2017 - 2018	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja kooskõlastamine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium Siseministeerium Riigikantselei
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid Riigikantselei
	2018—2019	Menetlus Riigikogus. Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium ministeeriumid
2. Koormiste, töökohustuse jt kohustuste terviklik regulatsioon	juuni- oktoober 2016	Analüüside koostamine ja esitamine töörühma juhile, analüüside toimetamine ja Justiitsministeeriumiga kooskõlastamine. Vastutajad: töörühma liikmed ministeeriumid
	oktoober 2016	Analüüsi esitamine revisjonikomisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht ja liikmed Justiitsministeerium
	oktoober 2016- september 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium

		Siseministeerium Riigikantselei
	september 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	2017	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja kooskõlastamine Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid
	2018—2019	Menetlus Riigikogus. Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium ministeeriumid
3. Meediateenuste, sotsiaalmeedia, sh nende aluseks olevate sideteenuste, ja sõnavabaduse piiramine	juuli – detsember 2016	Analüüside koostamine ja esitamine töörühma juhile. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium Kultuuriministeerium Riigikantselei Justiitsministeerium
	detsember 2016	Analüüsi esitamine revisjonikomisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutaja: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	detsember 2016 – mai 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed

		Justiitsministeerium Kultuuriministeerium Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium Riigikantselei Siseministeerium
	mai 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	2017	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja kooskõlastamine Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid
	2018—2019	Menetlus Riigikogus. Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium ministeeriumid

Esimese etapis analüüsitakse põhiseadust ning selle tõlgendamise piire tänapäevases julgeolekukeskkonnas ja hübriidsõja tingimustes. Samuti analüüsitakse erinevaid riigi erikordi ning põhiõiguste piiramist kriisiolukordades, koormiste regulatsiooni ning meediateenuste, sotsiaalmeedia ja sõnavabaduse piiramise võimalusi ja piire. Eesmärgiks on luua kriisi- ja sõjaaja regulatsioone sisaldavate seaduste vahel ühtne süsteem ja aluspõhimõtted. Muudetavate aktide konkreetne loetelu selgub analüüsi tulemustena.

- **II etapi teemade osas saab alustada probleemide kaardistamisega, kuid lõplikud analüüsi tulemused sõltuvad I etapi teemade analüüsist.**

II etapi teemad ja ajakava

<i>Teema</i>	<i>Ajakava</i>	<i>Märkused</i>
1. Riigikaitseülesanded ja – teenused valdkondlikes eriseadustes ning avalike ülesannete täitmine erikorra või faktilise kriisi ajal	jaanuar 2017 – mai 2017	Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine, analüüsides I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks esitamine. Vastutajad: töörühma liikmed ministeeriumid Riigikantselei
	juuni 2017	Analüüsi esitamine revisjoni komisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	juuni – detsember 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Riigikantselei ministeeriumid
	detsember 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	2018	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeeriumite vahel. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium

		ministeeriumid Riigikantselei
	2018–2019	Menetlus Riigikogus. Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium
2. KorS erisätted kriisiolukordadeks ning Kaitseväe ja Kaitsealiidu kaasamine	september 2016– november 2016	Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium Siseministeerium
	detsember 2016– mai 2017	Analüüsise I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks esitamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Kaitseministeerium Siseministeerium
	mai 2017	Analüüsise esitamine revisjoni komisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	mai – detsember 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Kaitseministeerium Siseministeerium Justiitsministeerium
	detsember 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium

	2018	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeeriumite vahel. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium Siseministeerium
	2018 – 2019	Menetlus Riigikogus Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) justiitsministeerium
3. Kriminaalmenetluse, väärteomenetluse ja kohtumenetluse erandid	jaanuar 2017– september 2017	Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine, analüüsise I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks esitamine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium Siseministeerium
	oktoober 2017	Analüüsise I etapi analüüsiga vastavusse viimine, analüüsise esitamine revisjoni komisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium Siseministeerium
	oktoober - detsember 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium

		Siseministerium
	detsember 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministerium
	2018	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeriumite vahel. Vastutaja: töörühma juht ja liikmed Justiitsministerium
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministerium Siseministerium
	2018—2019	Menetlus Riigikogus Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministerium
4. Haldusmenetluse ja halduskohtumenetluse erandid	jaanuar 2017– september 2017	Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine, analüüsides I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeriumile kooskõlastamiseks esitamine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministerium ministeriumid
	oktoober 2017	Analüüsides I etapi analüüsiga vastavusse viimine, analüüsides esitamine revisjoni komisjonile arvamuse avaldamiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministerium

	oktoober - detsember 2017	Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium Siseministeerium
	detsember 2017	Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks. Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium
	2018	Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeeriumite vahel. Vastutaja: töörühma juht ja liikmed Justiitsministeerium
	2018	Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium
	2018—2019	Menetlus Riigikogus. Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium
5. Riigivastutuse erandite regulatsiooni vajaduse analüüs	jaanuar 2017– september 2017	Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine, analüüsides I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks esitamine. Vastutajad: töörühma liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid
	oktoober 2017	Analüüsides I etapi analüüsiga vastavusse viimine, analüüsides esitamine revisjoni

		<p>komisjonile arvamuse avaldamiseks.</p> <p>Vastutajad: töörüma juht, liikmed Justiitsministeerium</p>
	oktoober - detsember 2017	<p>Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium ministeeriumid</p>
	detsember 2017	<p>Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium</p>
	2018	<p>Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeeriumite vahel.</p> <p>Vastutaja: töörüma juht ja liikmed Justiitsministeerium</p>
	2018	<p>Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele.</p> <p>Vastutajad: töörüma liikmed Justiitsministeerium</p>
	2018—2019	<p>Menetlus Riigikogus.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium</p>
6. Kaitseväeteenistuse süütegude regulatsioon	jaanuar – mai 2017	<p>Sõltub I etapi teemade analüüsi tulemustest. Probleemide kaardistamine, analüüsimine.</p> <p>Vastutajad: töörühma liikmed Kaitseministeerium Justiitsministeerium Siseministeerium</p>

	mai - juuli 2017	<p>Analüüside I etapi analüüsiga vastavusse viimine ning Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks esitamine.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium Kaitseministeerium</p>
	august 2017	<p>Analüüside esitamine revisjoni komisjonile arvamuse avaldamiseks.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium</p>
	september – detsember 2017	<p>Analüüsi arutelud ning vajadusel analüüsi täiendamine.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium Kaitseministeerium</p>
	detsember 2017	<p>Lõpliku analüüsi esitamine revisjonikomisjonile heakskiitmiseks.</p> <p>Vastutajad: töörühma juht, liikmed Justiitsministeerium</p>
	2018	<p>Väljatöötamiskavatsuste koostamine ja menetlemine ministeeriumite vahel.</p> <p>Vastutaja: töörühma juht ja liikmed Justiitsministeerium</p>
	2018	<p>Eelnõude ja seletuskirjade koostamine, kooskõlastamine ja esitamine Vabariigi Valitsusele.</p> <p>Vastutajad: töörühma liikmed Kaitseministeerium Justiitsministeerium Siseministeerium</p>
	2018—2019	<p>Menetlus Riigikogus.</p> <p>Vastutajad:</p>

		töörühma juht (vajadusel liikmed) Justiitsministeerium
--	--	---

- Ministeeriumide vastutada olevate teemade kaardistamise ja analüüsimisega saavad ministeeriumid alustada, kuid lõplikes analüüsidest peab olema arvestatud I etapi tulemustega.
- Kokkulepped valdkonnaministeeriumide tegevuste osas saavutati revisjoni komisjoni esimesel koosolekul ning töörühma juhi (kes vajadusel kaasab Justiitsministeeriumi esindaja) kohtumistel valdkonnaministeeriumi vastutavate ametnikega. Kokkulepete muutmine on võimalik valdkonnaministeeriumite ja revisjoni komisjoni nõusolekul.

Ministeeriumide vastutada olevad teemad ja ajakava

<i>Teema</i>	<i>Ajakava</i>	<i>Märkused</i>
1. Elanikkonnakaitse õiguslik reguleerimine	2016-2017	On moodustatud eraldi rakkerühm, kes koostab kontseptsiooni 2016 lõpuks. Lähtuvalt kontseptsioonist esitatud ettepanekutest täpsustub ajakava. Vastutaja: Riigikantselei
2. Riigi ressursside kasutamise regulatsioon	Probleemide kaardistamine ja analüüs 2017 I kvartal.	Sõltub I etapi teemade analüüsist. Vastutaja: Rahandusministeerium, Kaitseministeerium Siseministeerium Riigikantselei
3. Erakorralise seisukorra regulatsiooni tervikanalüüs	Probleemide kaardistamine ja esmane analüüs august – detsember 2016.	Sõltub I etapi teemade analüüsist Vastutaja: Siseministeerium
4. Riigikaitseobjektide turvalisuse tagamise täiendavad meetmed	Probleemide kaardistamine ja analüüs 2017.	Vastutaja: Siseministeerium
5. Tasude vähendamine, hüvitised ja tagatised erikordade ajal	Probleemide kaardistamine ja analüüs 2017.	Sõltub I etapi teemade analüüsist. Vastutaja: Sotsiaalministeerium Rahandusministeerium Justiitsministeerium
6. Riigikaitseametite ja töökohtade arvestus	Probleemide kaardistamine ja analüüs 2017.	Vastutaja: Kaitseministeerium Rahandusministeerium
7. Töö- ja puhkeaja arvestuse pidamine	Probleemide kaardistamine ja analüüs 2017.	Sõltub I etapi teemade analüüsist.

		Vastutaja: Sotsiaalministeerium Rahandusministeerium
8. Sisepiiri ja piirikontrolliga seotud riikliku järelevalve regulatsioon	Probleemide kaardistamine ja analüüs august – detsember 2016.	Sõltub I etapi teemade analüüsist. Vastutaja: Siseministeerium Maaeluministeerium Justiitsministeerium

Huvigruppide teavitamine ja kaasamine

Eesmärk:

- erinevate osapoolte kaasamine neid puudutavate otsuste kujundamisele
- riigikaitseõigus puudutab kogu ühiskonda ning seetõttu on eriti oluline huvirühmade seisukohtade ära kuulamises ning nendega informatsiooni vahetamises
- revisjoni käigus analüüsitavate teemade ring on väga lai (20 erinevat teemat) ning seetõttu võivad erinevate teemade puhul olla huvirühmad ka erinevad. Huvirühmad, keda erinevate teemade puhul kaasatakse on näiteks: Eesti Reservohvitseride Kogu, Eesti Tööandjate Keskliit, Eesti Eruohvitseride Kogu, Eesti Linnade Liit, Eesti Maaomavalitsuste Liit, Eesti Põllumajandus-Kaubanduskoda, Eesti Toiduainetööstuse Liit, uurimis- ja teadusasutused jne.
- kaasatavate huvirühmade loetelu täpsustub iga konkreetse teema osas
- huvirühmade kaasamiseks on vajalik korraldada ümarlaudu, seminare ja kohtumisi ning teha analüüsid huvitatud osapooltele kättesaadavaks.

Tulemus:

- huvirühmad on teavitatud, neil on olnud võimalus anda teemade analüüsidesse oma panus, huvirühmad on saanud tagasisidet enda esitatud ettepanekute osas.

Ajakava:

- märts 2016 – detsember 2019

Revisjoni indikatiivne eelarve

- Revisjoni läbiviimise kogueelarve ESF projekti raames on **250 000 eurot**, mille indikatiivne jaotus on esitatud tegevuskavale lisas. Konkreetse teemaga seotud planeeritud kulu võib muutuda lähtudes konkreetsetest pakkumustest ja vajadustest, arvestades, et eelarve kogusumma jääb muutumatuks.
- Ametnike osalemine ja tasustamine projektis toimub asutuste tööplaaniiliste ülesannete ja eelarve raames.
- Valdkonnaministeeriumite tegevusi, mis viiakse samuti läbi revisjoni raames rahastavad valdkondlikud ministeeriumi oma eelarvetest.