

Rahandusministri 2015. a määrus nr. ... "Riigi eelarvestrateegia ja ministeeriumi valitsemisala eelarve projekti koostamise ja riigieelarve vahendite ülekandmise kord" lisa

Tegevuskava meetmed ja tegevused

Taseme nr	Andmeobjekt** nimetus	Politikamuudatus	Andmeobjekti sisu	PA (2016) tulemus	PA+3 Tulemus (2019)	PA-3 tase	PA-2 tase	PA-1 sihttase	*PA sihttase 2016	PA+1 sihttase	PA+2 sihttase	PA+3 sihttase
1.	Alavaldkond/Programm		1. Kriminaalpolitika									
1.1.	Alaeesmärk		1.1. Kuritegevuse vähendamine									
	Alaeesmärgi mõõdik		Registreeritud kuritegude arv			39631	37787	Vähem kui 32000	Vähem kui 30000	Vähem kui 30000	Vähem kui 30000	Vähem kui 30000
	Alaeesmärgi mõõdik		Vägivaldsete surmade arv			52	40 (esialgne)	Vähem kui 40	Vähem kui 35	Vähem kui 35	Vähem kui 30	Vähem kui 30
	Alaeesmärgi mõõdik		Kuriteoohvriks langenud elanike osakaal			10%	12%	Vähem kui 10%	Vähem kui 10%	Vähem kui 10%	Vähem kui 10%	Vähem kui 10%
	Alaeesmärgi mõõdik		Vähesse turvatundega elanike osakaal			29%	20%	Vähem kui 25%	Vähem kui 20%	Vähem kui 20%	Vähem kui 20%	Vähem kui 20%
	Alaeesmärgi mõõdik		Kuritegevuse probleemi elukohas tajuvate elanike osakaal			13%	12%	Vähem kui 12%	Vähem kui 12%	Vähem kui 10%	Vähem kui 10%	Vähem kui 9%
1.1.1.	Meede 1.1.1.		Kuritegevuse ennetamine									
	Meetme eesmärk (ME)		Kuriteoennetus on riiklikult juhitud, valdkondade mõttes prioritseeritud tegevusala.									
	Meetme mõõdik (MM)		Kuriteoennetuse riikliku toetamise määr			50000	50000	50000	75000	75000	75000	100000
	Meetme mõõdik (MM)		Kogukondade toetamine ja nõustamine kuriteoennetuse küsimustes			0	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis
	Meetme mõõdik (MM)		Toetatud restoratiivõiguse algatused			0	0	Vähemalt 1	Vähemalt 2	Vähemalt 2	Vähemalt 3	Vähemalt 3
	Meetme mõõdik (MM)		Toimivad kuriteoennetuslikud võrgustikud			0	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis	Selgub märtsis
	Meetme mõõdik (MM)		Korruptsioonivastase tegevuse edukus - Transparency indeks			68	69	Vähemalt 69	Vähemalt 69	Vähemalt 69	Vähemalt 69	Vähemalt 69
1.1.1.1	Tegevus (T)		Ennetustegevuse planeerimine, kujundamine ning hindamine läbi süüteoennetuse nõukogu töö	Süüteoennetuse nõukogu on moodustatud, tegevuskava kinnitatud ning alamtöörühmad moodustatud.	Süüteoennetuse nõukogu on moodustatud, tegevuskava kinnitatud ning alamtöörühmade töö jätkub.							
1.1.1.2	Tegevus (T)		Kuriteoennetuslike algatuste ja tegevuste rahaline toetamine läbi avaliku konkursi	Kuriteoennetuse riiklik toetus on välja antud ning toetuse määr on kasvanud 75000 euroni.	Kuriteoennetuse riiklik toetus on välja antud ning toetuse määr on kasvanud 100000 euroni.							
1.1.1.3	Tegevus (T)		Kohalike omavalitsuste ja kogukondade nõustamise tegevused (koolitused, parima praktika jagamised, seminarid, stažeerimised jms)	Tegevused on ellu viidud vastavalt süüteoennetuse nõukogu tegevuskavale ning Justitsministeeriumi tööplaanile.	Tegevused on ellu viidud vastavalt süüteoennetuse nõukogu tegevuskavale ning Justitsministeeriumi tööplaanile.							
1.1.1.4	Tegevus (T)		Programmi Riskilaps ja -noored KOV ennetustöö projektid	Aastatel 2014-2016 rahastatud projektid on ellu viidud ning tegevuste mõju on hinnatud.	Programm on lõppenud							
1.1.1.5	Tegevus (T)		Tegevused hoiakute muutmiseks ning teadlikkuse tõstmiseks vägivalla teemal (vägivalla ennetamise strateegia rakendusplaan)	Tegevused on ellu viidud vastavalt VESI rakendusplaanile.	Tegevused on ellu viidud vastavalt VESI rakendusplaanile.							
1.1.1.6	Tegevus (T)		Tegevused hoiakute muutmiseks ning teadlikkuse tõstmiseks korruptsiooni teemal (korruptsioonivastase strateegia rakendusplaan)	Tegevused on ellu viidud vastavalt korruptsioonivastase strateegia rakendusplaanile.	Tegevused on ellu viidud vastavalt korruptsioonivastase strateegia rakendusplaanile.							
1.1.1.7	Tegevus (T)		Avalikkuse teavitamine kuritegevusest, normidest, kriminaaljustitsüsteemist eesmärgiga tõsta informeeritud teadlikkust ning legitiimsust	Tööplani tegevused on ellu viidud, teadlikkus on tõusnud	Tööplani tegevused on ellu viidud, teadlikkus on tõusnud							
1.1.2.	Meede 1.1.2.		Korduvkuritegevuse vähendamine									
	Meetme eesmärk (ME)		Vähendada kuritegusid toime pannud inimeste retsidivsus, kasutades selleks eelkõige tõendatud tulemuslikkusega meetodeid.									
	Meetme mõõdik (MM)		Vanglast vabanenute retsidivsus			38%	36%	Vähem kui 35%	Vähem kui 34%	Vähem kui 33%	Vähem kui 32%	Vähem kui 31%
	Meetme mõõdik (MM)		Vangide arv			3123	3034	Vähem kui 2900	Vähem kui 2800	Vähem kui 2700	Vähem kui 2600	Vähem kui 2500
	Meetme mõõdik (MM)		Alaealiste vangide arv			33	33	Vähem kui 22	Vähem kui 17	Vähem kui 10	Vähem kui 5	Vähem kui 5
	Meetme mõõdik (MM)		Arvatakse vangistusega isikutest			NA	NA	Vähemalt 10%	Vähemalt 10%	Vähemalt 25%	Vähemalt 25%	Vähemalt 50%
	Meetme mõõdik (MM)		Vanglast kriminaalhooldusele vabanenud kinnipeetavate osakaal			21%	andmed täpsustamisel	Vähemalt 25%	Vähemalt 35%	Vähemalt 35%	Vähemalt 40%	Vähemalt 45%
	Meetme mõõdik (MM)		Tööga hõivatud kinnipeetavate arv (EVT)			308	299	Vähemalt 310	Vähemalt 310	Vähemalt 330	Vähemalt 330	Vähemalt 400
	Meetme mõõdik (MM)		Vanglast vabanenute tugiteenus saanute arv			120	130	Vähemalt 150	Vähemalt 250	Vähemalt 250	Vähemalt 250	Vähemalt 250
	Meetme mõõdik (MM)		Kriminaalhoolduse positiivselt lõpetanud isikute osakaal			75%	68%	Vähemalt 76%	Vähemalt 77%	Vähemalt 78%	Vähemalt 79%	Vähemalt 80%
	Meetme mõõdik (MM)		Riigikeele kursusele suunatud kinnipeetavate arv			869	850	750	710	670	670	670
	Meetme mõõdik (MM)		Ravile suunatud isikute arv (sh narkomaaniaravi, alkoholi sõltuvusravi, seksuaalkuritegevate ravi)			3	6	Vähemalt 10	Vähemalt 10	Vähemalt 20	Vähemalt 30	Vähemalt 30
	Meetme mõõdik (MM)		MDFT programmi suunatud noorte arv			Ei olnud rakendunud	Ei olnud rakendunud	Vähemalt 50	Vähemalt 150	Vähemalt 200	Vähemalt 200	Vähemalt 200
1.1.2.1.	Tegevus (T)		Vangistuspolitika kujundamine läbi õigusloome ja praktika selliselt, et vangistuse korraldus on vajadustele vastav (vangistuse eesmärk, taasisikonnastav töö vanglas, erivajadustega arvestamine jne)	Eelnou väljatöötamiskavatsus; tegevused toimuvad vastavalt vangluststrateegiale	Tegevused toimuvad vastavalt vangluststrateegiale							
1.1.2.2.	Tegevus (T)		Kinnipeetava vanglast ühiskonda naasmise toetamine	Vabanemise protsess on ühiskonna jaoks turvalisem ning vastab paremini naasja vajadustele, tugiteenus vanglast vabanejatele on rahastatud ESFist. Kinnipeetavatele rakendatakse õigusnõustamist KOV elamispiinna nõudeõiguse tagamiseks.	Vabanemise protsess on ühiskonna jaoks turvalisem ning vastab paremini naasja vajadustele, tugiteenusele rahastuse taotlemine sõltub ESF projekti mõjulelumest.							
1.1.2.3.	Tegevus (T)		Retsidivsusit vähendava meetmena ravi vajavate süüdimõistetute jaoks sobiva süsteemi välja töötamine ja rakendamine (seksuaalkuritegevus, narkomaanid, alkohoolikud); s.h ravi rahastuse süsteemi analüüs	Süsteemi korraldamise eelnou. Vajalik jätkurahastuse tagamine narkomaanide sõltuvusravi.	Süsteem toimib kõigi ravivaldkondade osas. Rahastuse korraldus on otstarbekas ja eesmärgipärane.							
1.1.2.4.	Tegevus (T)		Kriminaalhoolduspoliitika kujundamine läbi õigusloome ja praktika selliselt, et oleks tagatud vajadustele vastav töökorraldus (kohtlemismudelid ja töömeetodid on kaasajased, kasutatavad programmid on positiivse mõjuga ning hinnatud, kohtueelsed ettekanded on kvaliteetne ning usaldusväärne töövahend kohtule ja prokuratuurile)	Eelnou väljatöötamiskavatsus; tegevused toimuvad vastavalt kriminaalhooldusstrateegiale;	Tegevused toimuvad vastavalt kriminaalhooldusstrateegiale							

2.1.1.	Tegevus (T)		Õigusemõistmise tõhustamise projekti jätkamine kõigis I ja II astme kohtustes	1) Harju Maakohtus hoitakse tõhusama õigusemõistmise projekti arengueesmärkides toodud menetlusaegu 2) Tartu kohtustes saavutatakse projekti II etapi raha toel uued arengueesmärgid 3) Pärnu, Viru Maakohtus, Tallinna Halduskohtus, Tallinna Ringkonnakohtus saavutatakse tõhusama õigusemõistmise projektide arengueesmärkides toodud menetlusajad 4) Kohtusteemisi lepitakse kokku ühtsed menetlusstandardid 5) Kohtutes konkurentsivõimeline palgatase - tõstetakse kohtute registre (kulu +138 600), Tartu ja Harju kohtu (kulu +545 576) palgataset 6,3%	1) Kohtuasjade lahendamise jõudlus ei ole kalendriaasta kokkuvõttes negatiivne; 2) Eesmärkide saavutamise ei toimu õigusemõistmise mõistliku kvaliteedi arvelt, vaid kohtujuhtimise ja kohtukorralduslike ning menetlusjuhtimise ja menetlusohjamise kompetentside arendamise ja parema rakendamise kaudu; 3) Kohtusteemisi kehtivad ühtsed menetlusstandardid; 4) Kohtutes konkurentsivõimeline palgatase.								
2.1.2.	Tegevus (T)		Kohtute haldusjuhtimise struktuurilised muudatused	Tallinna Ringkonnakohtus ja Tallinna Halduskohtus on läbi viidud kohtute haldusjuhtimise struktuurilised muudatused	Pärnu, Viru Maakohtus, Tallinna Ringkonnakohtus ja Tallinna Halduskohtus on läbi viidud struktuurilised muudatused õigusemõistmise tõhustamiseks								
2.1.3.	Tegevus (T)		Kohtunike põlvkonn vahetus ja kohtujuristi institutsiooni edasiarendus	Enamikel vabadel kohtuniku ametikohtadele kuulutatud konkursidel kandideerib mitu kohtujuristi.	Kohtujuristid on edukalt kandideerinud kohtuniku ametikohale ning saanud noorkohtunikuks.								
2.1.4.	Tegevus (T)		Paberivabale menetlusele ülemineku projekt	Koos digitaalse kohtutoimikuga arendatakse teisi sidusinfosüsteeme, et tagada usaldusväärne andmekvaliteet, mis on aluseks digitaalsele kohtutoimikule õigusliku tähenduse andmiseks.	2019. aasta lõpuks on pilootprojekti eduka rakendamise järel tsiviil- ja haldusmenetluses üle mindud paberivabale kohtumenetlusele								
2.1.5.	Tegevus (T)		Harju Maakohtu kohtuhoone turvalisuse tõstmine	Uue Tallinna kohtumaja hoone ehituse alustamine, kuhu koondatakse Harju Maakohtus, Põhja Prokuratuur ning Registre- ja Infosüsteemide keskus	Uus hooned (Harju, Prokuratuur ja RIK) on valminud								
2.2.	Meede 2.2.		Kohtulike registre arendamine										
	Meetme eesmärk (ME)		Hästi toimivad kohtulikud registrid, vajadustele vastavad infosüsteemid ja ajakohastatud õigusloome										
2.2.1.	Algatus (A)	Politiikamuudatus, vajab lisarahastust	Kohtulike registre organisatoorne arendamine saavutamaks hästi toimivaid ja efektiivseid registre	1. Rakendatud kohtulike registre struktuurimuudatused; 2. Koondatud 80 ametikohta.	Kohtulike registre organisatoorne reform on täielikult läbi viidud, registrid töötavad uue struktuuri ning optimeeritud koosseisuga tõhusalt töötavate ja vajadustele vastavate infosüsteemidega, sh on arvestatud e-residentsuse projektist tulenevate muudatustega.								
2.2.2.	Algatus (A)	Politiikamuudatus, vajab lisarahastust	Kohtulike registre regionaalpoliitilised muudatused vastavalt Vabariigi Valitsuse protokollilisele otsusele 09.09.2014	Vabariigi Tallinnas Tondi äärmajas asuvas üüripinnast, tehtud ettevalmistavate tegevused regionaalpoliitilisteks muudatusteks.	Vabariigi Valitsuse poolt seatud regionaalpoliitilised eesmärgid on täidetud (registripidamine on Tartust ja Tallinnast välja viidud).								
2.2.3.	Tegevus (T)		Kohtulike registre infosüsteemilise arendamine, sh vajaminevate arenduste tegemine võimaldamaks mitteresidentidel digitaalse isikutunnistusega registrele juurdepääsu lihtsustamiseks nende asjaajajast kohtulikes registrites (e-residentsuse projekt)	Äriregistri ja sellega seotud registre, kinnistusraamatu, abieluvararegistri ja laevakinnistusraamatu infosüsteemide arendused on rakendatud eesmärgiga arendada ettevõtteskeskkonda, suurendada kasutusmugavust nii registripidajale kui ka kodanikule, parandada andmevahetust teiste riiklike registritega.	Infosüsteemid vastavad registripidaja vajadustele, arvestades organisatoorse optimeerimist. Äriregistri ja sellega seotud registre, kinnistusraamatu, abieluvararegistri ja laevakinnistusraamatu infosüsteemide arendused on rakendatud eesmärgiga arendada ettevõtteskeskkonda, suurendada kasutusmugavust nii registripidajale kui ka kodanikule, parandada andmevahetust teiste riiklike registritega. Realiseeritud on e-residentsuse projektist tulenevad vajaminevad arendused, mis võimaldavad e-residentidele juurdepääsu ja lihtsustavad asjaajajast kohtulikes registrites.								
2.3.	Meede 2.3.		Õigusteenuste kättesaadavuse tagamine										
	Meetme eesmärk (ME)		Tagada õigusteenuste (esmatasandi ja riigi õigusabi), täitemenetluse, pankrotimenetluse ning notari ja vandetõlgi teenuse) kättesaadavus ja kõrge kvaliteet										
	Meetme mõõdik (MM)		Ametis olevate vandetõlkide arv				34	47	60	65	70	75	
	Meetme mõõdik (MM)		Riigi õigusabi osutavate advokaatide keskmine vanus					53	50	48	46	43	
2.3.1.	Tegevus (T)		Vandetõlgi teenuse arendamine	Vandetõlgi teenust on võimalik saada suuremates EL keeltes ja Eesti naaberriikide ametlikes keeltes. Vandetõlkide arv on vähemalt 60.	Vandetõlgi teenust on võimalik saada 85% EL liikmesriikide keeltes. Vandetõlkide arv on vähemalt 75.								
2.3.2.	Tegevus (T)		Notari teenuse arendamine	Registrikannete tegemine on notarite pädevuses (v.a kinnistusraamatu kanne).	Notari pädevuses on enamuse notariaaltoimingutega seotud registrikannete tegemine.								
2.3.3.	Tegevus (T)		Täitemenetluse efektiivsuse ja tulemuslikkuse tõstmine	Täitemenetluse efektiivsuse suurendamiseks on Riigikogu vastu võtnud täiendavad seadusemuudatused (Täitemenetluse seadustik ja kohtutäituri seadus).	Täitemenetluse keskmine menetlusaeg on vähenenud vähemalt kaks korda võrreldes 2014. aasta tasemega.								

2.3.4.	Tegevus (T)		Riigi õigusabi kvaliteedi tõstmine ja õigusnõustamise kättesaadavuse parandamine	Ühtse riikliku õigusnõustamise ja õigusabi süsteemi kontseptsioon on valmis ja osaliselt rakendunud; riigi õigusabi osutavate advokaatide keskmine vanus on langenud 5 aasta võrra 2014. aasta tasemega võrreldes.	Ühtne riiklik õigusnõustamise ja õigusabi süsteem on rakendunud. Ühtse süsteemi rakendamise tulemusena on vähenenud surve riiklikult tasustatud advokaadi teenuse järele: tsivilisajade hulk riigi õigusabis on vähenenud 20% 2014. aasta tasemega võrreldes ning riigi õigusabi osutavate advokaatide keskmine vanus on langenud 10 aasta võrra 2014. aasta tasemega võrreldes.							
2.3.5.	Algatus (A)	Politiikamuudatus, vajab lisarahastust	Riiklik õigusnõustamise ja õigusabi programm Ida-Virumaal: kvalifitseeritud eesti keelt ja kehtivat õiguskorda valdavate juristide ja advokaatide hulk Ida-Virumaal on väga väike, mis takistab isikute põhiõiguste realiseerimist. Julgeoleku kaalutlustel ning isikute põhiõiguste tagamiseks tuleks luua riiklik programm Ida-Virumaal kõrgelt kvalifitseeritud õigusabi osutamiseks.	Ida-Virumaa eriprogramm on välja töötatud. Advokaatide keskmine vanus langeb 5 aastat ja piirkonnas aktiivselt tegutsevate advokaatide arv kasvab 5 advokaadi võrra võrreldes 2015. aasta tasemega (keskmine vanus 54,25 aastat ja aktiivseid advokaate kokku 20).	Ida-Virumaal elavate isikute õigusteadiikkuse tase tõuseb. Õiguslike probleemide lahendamiseks vastavalt Eestis kehtivale õigusele.							

3.2.2.	Meede 3.2.2.	Ettevõtjaid ja tarbijaid toetav õiguskord									
	Meetme eesmärk (ME)	Vähese halduskoormusega ettevõtluskeskkond ning tarbijate õiguste tasakaalustatud kaitse.									
	Meetme mõõdik (MM)	Koht Doing Business edetabelis			22	17	17	17	17	17	16
	Meetme mõõdik (MM)	Patendiameti kaubamärgi taotluse menetlusaja pikkus			12 kuud	12 kuud	11 kuud	11 kuud	10 kuud	10 kuud	9 kuud
	Meetme mõõdik (MM)	Raugenud pankrotimenetluste arv (või %)			andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel
	Meetme mõõdik (MM)	Maksejõuetuse menetluse kestus			andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel	andmed täpsustamisel
3.2.2.1.	Tegevus (T)	Tänapäevasele majanduskeskkonnale vastava ühinguõiguse väljatöötamine	Analüüs koostatud	Eelno on väljatöötatud.							
3.2.2.2.	Algatus (A)	Tõhusa ning kaasaegse maksejõuetusõiguse väljatöötamine	Analüüs koostatud	Eelno on väljatöötatud.							
3.2.2.3.	Tegevus (T)	Intellektuaalse omandi õiguse ja ärisaladuse alase õigusliku regulatsiooni kaasaastamine	Analüüs koostatud	Eelno on väljatöötatud ja rakendatud.							
3.2.2.4.	Algatus (A)	Politikamuudatus, vajab lisarahastust	Patendiameti ümberkujundamine intellektuaalse omandi kompetentsikeskuseks koos tänapäevaste infotehnoloogiliste võimalustega	Kaubamärgi menetlust toetavad IT süsteemid on valmis ja Patendiameti struktuuri optimeerimise kava on valmis.	Patendiameti töö on ümberkujundatud.						
3.2.2.5.	Tegevus (T)	Avaliku majandusõiguse, samuti selle alamvaldkondades ja sellega seonduvates valdkondades kehtiva õigusliku regulatsiooni raamistiku kaasaastamine	Analüüs koostatud	Analüüs on koostatud ja eelno vajadusel väljatöötatud.							
3.3.	Alaeesmärk	3.3. Õigusloome kvaliteet									
3.3.1.	Meede 3.3.1	Teadmistepõhine ja õiguslikult kvaliteetne õigusloome									
	Meetme mõõdik (MM)	Õigusloome kesksete koostiste arv aastas			3	0	3	3	3	3	3
	Meetme mõõdik (MM)	Õigusloomejuristide õppereisidel osalemise arv aastas			1	2	2	2	2	2	2
	Meetme mõõdik (MM)	Luute seaduseelnõude osakaal, mille koostamisel on lähtuvat hea õigusloome ja normitehnika eeskirjast mõjusid hinnatud ning läbi viidud avalik konsultatsioon			NA	60% JMI sissetulnud eelnõudest; 100% EL eelnõudest	100%	100%	100%	100%	100%
3.3.1.1.	Tegevus (T)	Tagame, et õigusaktid on kooskõlas põhiseaduse ja teiste seadustega ning normitehniliselt ja keeleliselt korrektsed	Õigusloome protsess vastab õiguspoliitika arengusuundades ette nähtud nõuetele https://www.riiehtaia.ee/akt/307032011001	Õigusloome protsess vastab õiguspoliitika arengusuundades ette nähtud nõuetele https://www.riiehtaia.ee/akt/307032011001							
3.3.1.2.	Tegevus (T)	Toetame ja arendame teadmiste ning mõjude hindamisel tuginevat riigisest õigusloome protsessi, tagame, et õigusloome on süsteemne ja kvaliteetne.	Õigusloome protsess vastab õiguspoliitika arengusuundades ette nähtud nõuetele https://www.riiehtaia.ee/akt/307032011001	Õigusloome protsess vastab õiguspoliitika arengusuundades ette nähtud nõuetele https://www.riiehtaia.ee/akt/307032011001							
3.3.1.3.	Algatus (A)	Ühtlustame õigusloome juristide taset ja koolitame neid süstemaatiliselt	Toimunud on õigusloomejuristidele suunatud koolitused	Toimunud on õigusloomejuristidele suunatud koolitused							
3.3.1.4.	Tegevus (T)	EL õigusaktide ülevõtmine Eesti õigusesse toimub süstemaatiliselt sobival moel, EL õigusaktide menetlemisel hindame neid kaasaegselt	Koolitused EL õigusaktide ülevõtmise kohta on läbi viidud.	Sõnastatud on üldised põhimõtted ning need on ellurakendatud.							